

Số: 364 /BC-UBND

Hà Nội, ngày 07 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

**Bổ sung, giải trình về định hướng khung Kế hoạch đầu tư công trung hạn
5 năm 2021-2025 cấp thành phố của thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố đã trình Hội đồng nhân dân Thành phố về “Định hướng khung Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 cấp Thành phố” tại Tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 23/11/2020. Căn cứ Báo cáo thẩm tra số 77/BC-HĐND ngày 02/12/2020 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố, UBND Thành phố báo cáo cập nhật bổ sung, giải trình một số nội dung như sau:

I. Về đánh giá kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2016-2020

1. Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2016-2020 phải điều chỉnh nhiều lần, cần đánh giá làm rõ tính “kế hoạch” trong kế hoạch đầu tư công (có thời điểm, cuối năm 2018 đề xuất bổ sung 100 dự án tiếp tục hoàn thiện thủ tục đầu tư, sau 01 năm đề xuất đưa ra 52 dự án, ...).

Thành phố Hà Nội đã lập, phê duyệt Kế hoạch Đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 tuân thủ đúng quy định của pháp luật về đầu tư công và hướng dẫn của Trung ương. Đảm bảo mục tiêu, định hướng và tuân thủ các quy định về nguyên tắc, thứ tự ưu tiên trong phân bổ kế hoạch vốn. Mặc dù đã có nhiều nỗ lực, song công tác lập kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 còn chậm và phải điều chỉnh nhiều lần. Nghị quyết của HĐND Thành phố đầu tiên về đầu tư công trung hạn được phê duyệt tại kỳ họp tháng 12/2016. Từ đầu kỳ kế hoạch đến nay, Thành phố phải thực hiện nhiều lần cập nhật, điều chỉnh bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn. Cụ thể:

- Tại kỳ họp tháng 12 năm 2015, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 08/2015/NQ-HĐND ngày 01/12/2015 cho ý kiến bước đầu về định hướng đầu tư; nguyên tắc hỗ trợ ngành dọc, hỗ trợ các huyện, thị xã từ nguồn ngân sách Thành phố quản lý giai đoạn 2016-2020.

- Năm 2016: Tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 chính thức phê duyệt Kế hoạch Đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 với tổng mức vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách cấp Thành phố giai đoạn 2016-2020 là 90.909.557 triệu đồng. Trong đó: Vốn xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố là 64.276.807 triệu đồng. Trong đó:

+ Kế hoạch chi tiết cho 280 dự án (gồm: 178 dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2011-2015 tiếp tục triển khai giai đoạn 2016-2020 với số vốn là 32.872.521 triệu đồng; 102 dự án khởi công mới năm 2016 với số vốn là

9.026.850 triệu đồng;

+ Dự kiến một khoản kinh phí cho các dự án khởi công mới giai đoạn 2017-2020 là 21.777.436 triệu đồng;

+ Vốn chuẩn bị đầu tư là 600.000 triệu đồng.

- *Năm 2017:* Tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 03/7/2017, HĐND Thành phố bổ sung nguồn và một số nhiệm vụ, tổng mức trung hạn 2016-2020 cập nhật là: 93.198.505 triệu đồng; trong đó chi đầu tư xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố là: 64.276.807 triệu đồng. Gồm 280 dự án theo NQ 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 và 117 dự án khởi công mới giai đoạn 2017-2020 với số vốn là 21.746.786 triệu đồng (trong đó 63 dự án đã có cân đối chi tiết cho từng dự án); 54 dự án cần tiếp tục hoàn thiện thủ tục).

- Tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 về hoàn thiện kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020: Tổng mức trung hạn 2016-2020 cập nhật là: 104.723.457 triệu đồng. Trong đó, nguồn xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố là: 70.300.657 triệu đồng. Gồm:

+ Dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2011-2015: 178 dự án, 37.067.847 triệu đồng.

+ Dự án khởi công mới năm 2016: 102 dự án, 9.578.873 triệu đồng.

+ Dự án khởi công mới giai đoạn 2017-2020: 117 dự án, 23.053.934 triệu đồng (kế hoạch chi tiết cho 91 dự án, các dự án tiếp tục hoàn thiện thủ tục: 26 dự án).

- *Năm 2018:* Tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018 về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020: Tổng mức trung hạn 2016-2020 cập nhật là: 119.224.957 triệu đồng. Trong đó, nguồn xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố là: 80.624.929 triệu đồng. Gồm: Kế hoạch chi tiết cho 318 dự án và danh mục 100 dự án tiếp tục hoàn thiện thủ tục phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư; đồng thời đưa ra khỏi danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn 52 dự án là các dự án dự kiến không triển khai được do vướng mắc đến quy hoạch, thỏa thuận vị trí, địa điểm xây dựng,...

- *Năm 2019:* Tại Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020: Tổng mức trung hạn 2016-2020 cập nhật là: 107.303.365 triệu đồng. Trong đó, nguồn xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố là: 74.776.077 triệu đồng. Dự kiến bố trí chi tiết cho 622 dự án và 65 dự án tiếp tục hoàn thiện thủ tục chuẩn bị đầu tư.

Các nguyên nhân chủ yếu của việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 như sau:

- Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 là kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn đầu tiên của cả nước và thành phố thực hiện theo Luật Đầu tư công. Các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công được ban hành chậm; quá trình triển khai trong thực tiễn có quá nhiều vướng mắc do mâu thuẫn với các Luật khác như Luật Đất đai, Luật Xây dựng, Luật Bảo vệ môi trường nên cần có thời gian nghiên cứu, thống nhất tổ chức thực hiện giữa các cơ quan liên quan làm chậm tiến độ xây dựng và phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn.

- Kế hoạch Đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 được thực hiện trong

bối cảnh ngân sách còn nhiều khó khăn do Quốc hội giảm tỷ lệ điều tiết ngân sách của thành phố Hà Nội từ 42% xuống còn 35% ảnh hưởng trực tiếp đến khả năng cân đối, bố trí vốn cho kế hoạch đầu tư công; Do tác động của nền kinh tế và các vướng mắc khi triển khai các quy định pháp luật trong việc huy động nguồn vốn đầu tư, việc huy động nguồn lực để thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn không đạt được như kế hoạch (nguồn ngân sách Thành phố không đạt như kế hoạch, nguồn vốn ODA cấp phát và nguồn ngân sách trung ương dự kiến cho Hà Nội giảm so với dự kiến, các dự án PPP không triển khai được, một số dự án chuyển sang sử dụng nguồn vốn đầu tư công). Kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được điều chỉnh giảm nguồn vốn dự kiến từ 119.224,957 tỷ đồng tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018 xuống còn 107.333,365 tỷ đồng tại Nghị quyết số 26/NQ-HĐND năm 2019. Đến nay, kế hoạch đầu tư công đầu tư công trung hạn 2016-2020 mới bố trí được 100.131/107.303 tỷ đồng, đạt 94,2% so với tổng mức vốn kế hoạch trung hạn được duyệt.

- Công tác chuẩn bị các thủ tục đầu tư còn chậm dẫn đến kế hoạch đầu tư công trung hạn chậm được hoàn thiện. Một số dự án chậm phê duyệt; danh mục dự án có sự thay đổi; có một số dự án điều chỉnh nhiều lần; một số dự án chậm tiến độ hoàn thành nên Kế hoạch đầu tư công trung hạn có nhiều lần phải cập nhật, điều chỉnh.

- Việc thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư hàng năm còn chậm, nhất là trong các kỳ 6 tháng đầu năm. Nhiều dự án không giải ngân hết kế hoạch vốn phải kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm sau. Một số dự án gặp vướng mắc phải điều chỉnh kế hoạch vốn hoặc không thực hiện hết số vốn kế hoạch phải hủy bỏ, chuyển kết dư ngân sách.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo các đơn vị xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 trên tinh thần phát huy các kết quả tích cực đã đạt được cũng như khắc phục các hạn chế, tồn tại của kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020.

2. Phân tích rõ hơn nguyên nhân và có giải pháp cụ thể trong việc thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm còn chậm, phải điều chỉnh, điều hòa nhiều lần (trong giai đoạn từ năm 2016 đến nay, nếu tính cả kỳ họp 18 này là 14 lần).

- a) Phân tích nguyên nhân của việc giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm còn chậm, phải điều chỉnh, điều hòa nhiều lần.

Giai đoạn 2016-2020 là giai đoạn đầu tiên thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm trong điều kiện hệ thống văn bản quy phạm điều chỉnh còn chưa kịp thời, đầy đủ. Với sự chỉ đạo quyết liệt của Thành ủy, HĐND và UBND Thành phố, sự cố gắng của các cấp, các ngành trong thời gian qua, kết quả triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 đạt được nhiều kết quả tích cực. Tuy nhiên, kết quả giải ngân kế hoạch vốn hàng năm còn chưa đáp ứng yêu cầu của Thành phố, nhất là trong các kỳ 6 tháng đầu năm. Các nguyên nhân chủ yếu của như sau:

- Từ cuối năm 2016 đến đầu năm 2017, Thành phố thực hiện sắp xếp lại

bộ máy của các Ban quản lý dự án và thành lập 05 Ban quản lý dự án chuyên ngành của Thành phố theo quy định của Luật Xây dựng; thực hiện việc chuyển chủ đầu tư dự án từ các sở ngành về các Ban Quản lý chuyên ngành đã một phần ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện kế hoạch.

- Công tác giải phóng mặt bằng, tái định cư vẫn còn vướng mắc về cơ chế, chính sách xác định nguồn gốc đất, tái định cư; một số dự án còn tình trạng người dân chưa đồng thuận, khiếu kiện về chính sách đền bù, yêu cầu xác định giá bồi thường sát giá thị trường,... dẫn đến không có mặt bằng thi công dự án.

- Một số quy định tại Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng làm phát sinh thêm thủ tục và thời gian giải quyết, triển khai công tác chuẩn bị đầu tư, điều chỉnh dự án và cập nhật giá gói thầu (gần như 06 tháng đầu năm 2020 các Chủ đầu tư không triển khai được công việc lựa chọn nhà thầu).

- Năm 2020, dịch Covid-19 ảnh hưởng đến tiến độ triển khai, khối lượng thi công và giải ngân của các dự án đầu tư công đặc biệt các dự án sử dụng vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài làm chậm tiến độ nhập máy móc, thiết bị, chuyên gia nước ngoài nhập cảnh phải mất thời gian cách ly theo quy định,...

- Vướng mắc về việc ghi thu ghi chi đối với các dự án BT trong trường hợp chưa quyết toán dự án BT theo quy định của Nghị định số 69/2019/NĐ-CP (chưa cụ thể về cơ sở pháp lý, hồ sơ tài liệu cần đảm bảo để cơ quan tài chính thực hiện hạch toán ghi thu ngân sách nhà nước về giá trị tài sản công đối với giá trị tài sản công thanh toán, ghi chi tạm ứng ngân sách nhà nước tương ứng với giá trị tài sản công đã thanh toán để thực hiện Dự án BT trong trường hợp chưa phê duyệt quyết toán).

- Một số chủ đầu tư dự án chưa tập trung quyết liệt, tháo gỡ nút thắt tiến độ; một số chủ đầu tư cho thấy năng lực quản lý, điều hành dự án còn bộc lộ nhiều hạn chế, bất cập, dự án nhiều lần phải điều chỉnh, bổ sung.

- Chất lượng một số hồ sơ dự án trình sở quản lý chuyên ngành chưa đảm bảo theo quy định, phải mất thời gian để hoàn thiện công tác thẩm định.

- Việc điều chỉnh kế hoạch trong một số giai đoạn (như là trong bối cảnh của năm 2020, kinh tế bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19) cũng làm tăng cường hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

b) Giải pháp khắc phục trong kỳ Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Trong quá trình xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, Thành phố sẽ rà soát, tính toán kỹ lưỡng các nguồn lực đầu tư cho kế hoạch đầu tư công trung hạn đảm bảo tính khả thi; rà soát kỹ lưỡng để xác định trọng tâm đầu tư các ngành, lĩnh vực, xác định cơ cấu đầu tư, thứ tự ưu tiên trong mỗi ngành, lĩnh vực, cơ cấu đầu tư trong thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố và nguồn vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ cấp huyện, thị xã.

- Thành phố tiếp tục quyết liệt, thường xuyên, liên tục chỉ đạo, kịp thời có tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện từng dự án. Đặc biệt là đối với khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, sớm triển khai thực

hiện quy trình giải phóng mặt bằng rút gọn theo Thông báo kết luận số 175/TB-VPCP ngày 07/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

- Xem xét giao chủ đầu tư các dự án phù hợp với quy định của pháp luật, đồng thời xem xét việc giao chủ đầu tư thực hiện các dự án phù hợp với tính chất công việc, phù hợp với khả năng triển khai của các chủ đầu tư, đảm bảo đơn vị nào làm tốt hơn, hiệu quả hơn thì giao đơn vị đó.

- Gắn trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị với kết quả thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công.

3. Việc triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 còn chậm, trong đó việc cân đối bố trí vốn thực hiện và triển khai giải ngân chưa đảm bảo tiến độ theo chủ trương đầu tư các dự án được phê duyệt, dẫn đến số dự án chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025 còn nhiều, tổng nhu cầu vốn cho các dự án chuyển tiếp cần tiếp tục bố trí vốn là 76.610 tỷ đồng chiếm tỷ trọng lớn (37%) trong tổng kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 điều 89 Luật Đầu tư công.

Luật Đầu tư công có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020, trong khi Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 cấp thành phố được phê duyệt chính thức từ tháng 12/2016. Cùng với những lý do giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm còn chậm, kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 được cập nhật, điều chỉnh nhiều lần (trong đó có bổ sung một số dự án mới) và nhiều dự án có tổng mức đầu tư lớn vướng mắc công tác giải phóng mặt bằng, bố trí tái định nhiều năm vẫn chưa được giải quyết (như đường Vành đai 1 đoạn Hoàng Cầu - Voi Phục; Quốc lộ 1A đoạn từ Km94-Km97; Đường gom phía đông đoạn qua huyện Phú Xuyên, ...); một số dự án trước đây dự kiến triển khai theo hình thức PPP, nay phải chuyển sang đầu tư từ nguồn vốn đầu tư công theo quy định mới. Do vậy, tổng nhu cầu vốn cho các dự án chuyển tiếp cần tiếp tục bố trí vốn cho giai đoạn sau chiếm tỷ trọng lớn. UBND Thành phố sẽ chỉ đạo khắc phục tồn tại trên đối với việc cân đối bố trí cho các dự án mới trong quá trình xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025.

II. Về kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025

1. Để đáp ứng nhu cầu đầu tư hiện được tổng hợp trong báo cáo là rất lớn, Ban đề nghị cần xem xét, xác định thêm khả năng huy động nguồn vốn, đặc biệt là các nguồn vốn có thể sử dụng theo Nghị quyết số 115/2020/QH14, đồng thời tiếp tục rà soát các nội dung cần thiết, cấp thiết phải quan tâm đầu tư, sắp xếp thứ tự ưu tiên hợp lý để làm căn cứ xác định cơ cấu vốn đầu tư trong KH đầu tư công trung hạn 2021-2025 trong từng ngành, lĩnh vực để đảm bảo đầu tư, hoàn thành các chỉ tiêu theo Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ Thành phố.

Thành phố Hà Nội mở rộng được trải dài trên địa bàn 30 quận, huyện, thị xã. Cơ sở hạ tầng kỹ thuật còn thấp nên nhu cầu đầu tư phát triển của các ngành, lĩnh vực rất lớn. Trong khi đó tỷ lệ điều tiết ngân sách cho thành phố Hà Nội thời điểm hiện nay còn 35% nên khả năng cân đối ngân sách Thành phố cho các nhiệm vụ đầu tư cần thiết mới đáp ứng khoảng 30% nhu cầu.

Số liệu nguồn vốn đầu tư công trong Tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 23/11/2020 UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố mới là sơ bộ tính toán bước đầu để trình xin ý kiến định hướng đầu tư, nguyên tắc, tiêu chí phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025. Sau khi có quyết định xác định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách trung ương và ngân sách Thành phố cho thời kỳ ổn định ngân sách mới giai đoạn 2022-2025, UBND Thành phố sẽ tính toán đảm bảo tổng nguồn vốn, cơ cấu nguồn vốn đầu tư công lớn hơn hoặc bằng số trung ương giao, đảm bảo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, ưu tiên bổ sung vốn đầu tư công để phát triển hạ tầng kỹ thuật, tạo động lực phát triển cho Thủ đô. Đồng thời, UBND Thành phố sẽ yêu cầu các sở, ngành rà soát, tính toán, xác định thêm khả năng huy động nguồn vốn, đặc biệt là các nguồn vốn có thể sử dụng theo Nghị quyết số 115/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội.

UBND Thành phố sẽ chỉ đạo các sở, ngành tuân thủ thực hiện Nghị quyết số 01-NQ/TU ngày 03/12/2020 và Thông báo số 53-TB/TU ngày 04/12/2020 của Thành ủy Hà Nội về Hội nghị lần thứ hai Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố Hà Nội khóa XVII, nhiệm kỳ 2020-2025, Nghị quyết của HĐND Thành phố về định hướng khung kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp thành phố của thành phố Hà Nội, đồng thời tiếp tục rà soát các nội dung cần thiết, cấp thiết phải quan tâm đầu tư, sắp xếp thứ tự ưu tiên hợp lý để làm căn cứ xác định cơ cấu vốn đầu tư trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 trong từng ngành, lĩnh vực để đảm bảo đầu tư, hoàn thành các chỉ tiêu theo Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ Thành phố.

2. Đề nghị làm rõ thêm căn cứ, tiêu chí bố trí/nhu cầu đề xuất của từng ngành, từng lĩnh vực, trong nội bộ ngành;....

- Tại Tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 23/11/2020, UBND Thành phố đã báo cáo HĐND Thành phố dự kiến tổng nguồn vốn, các nhiệm vụ chi kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 và dự kiến cơ cấu các ngành, lĩnh vực. Việc xác định dự kiến cơ cấu các nhiệm vụ, ngành, lĩnh vực được xây dựng trên căn cứ:

- Kết quả thực hiện giai đoạn 2016-2020, đặc biệt là trên cơ sở rà soát tổng thể các dự án chuyển tiếp của giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025; cơ cấu các ngành, lĩnh vực đã được cân đối bố trí trong giai đoạn 2016-2020.

- Các mục tiêu, nhiệm vụ đã được Đại hội Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII quyết nghị và phương hướng phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Hà Nội 5 năm 2021-2025 trình xin ý kiến HĐND Thành phố. Trong đó, tập trung đầu tư thực hiện các khâu đột phá và các nhiệm vụ trọng tâm của Thành phố, như: “đầu tư dự án hạ tầng kỹ thuật khung; hệ thống các cầu bắc qua sông Hồng; những dự án trọng điểm có vai trò thúc đẩy liên kết các tỉnh, vùng Thủ đô, liên kết các huyện; ưu tiên đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông kết nối các huyện phía Nam; thể hiện sự quan tâm phát triển đồng đều; đồng thời quan tâm đầu tư thúc đẩy các huyện sớm trở thành quận trong giai đoạn 2021-2025” theo Thông báo số 53-TB/TU ngày 04/12/2020 của Hội nghị lần thứ hai Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa XVII.

- Dự kiến tổng nguồn vốn dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, trong đó xác định nhiệm vụ chuyển tiếp của kế hoạch trung hạn 5 năm 2016-2020 và các nhiệm vụ, dự án mới.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố, UBND Thành phố sẽ tiếp tục đánh giá, xác định mức độ cần thiết, thứ tự ưu tiên đầu tư, trên cơ sở đó xác định rõ cơ cấu các nhiệm vụ chi, cơ cấu trong các ngành và lĩnh vực và hoàn thiện các thủ tục để đủ điều kiện đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, trình HĐND Thành phố khóa XVI phê duyệt đảm bảo tuân thủ quy định tại Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 và đảm bảo hoàn thành các chỉ tiêu theo Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII.

(3) Các kiến nghị HĐND Thành phố cho ý kiến cơ bản đã được trình bày trong báo cáo, cơ bản phù hợp với các nội dung quy định tại điều 49 Luật Đầu tư công. Tuy nhiên, còn chưa rõ tiêu chí phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn; các chương trình tại mục III.1.4 chưa đảm bảo quy định tại khoản 2 điều 52 Luật Đầu tư công về điều kiện để chương trình được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn. Ban đề nghị UBND Thành phố tiếp tục giao các cơ quan chuyên môn nghiên cứu, đề xuất đầy đủ và thực hiện các thủ tục đầu tư theo quy định đối với các chương trình cần thiết để đủ điều kiện trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 tại kỳ họp theo quy định.

Để triển khai hiệu quả xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, UBND Thành phố xin ý kiến HĐND Thành phố về định hướng khung kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2020-2025. Trên cơ sở đó, UBND Thành phố sẽ yêu cầu các sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã nghiên cứu thực hiện đảm bảo công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả, quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách. Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm, ngân sách Thành phố cần tập trung đầu tư vào các dự án hạ tầng kỹ thuật khung; hệ thống các cầu bắc qua sông Hồng; những dự án trọng điểm có vai trò thúc đẩy liên kết các tỉnh vùng Thủ đô, liên kết các huyện; ưu tiên đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông kết nối các huyện phía Nam, thể hiện quan điểm phát triển đồng đều; đồng thời quan tâm đầu tư thúc đẩy các huyện sớm trở thành quận trong giai đoạn 2021 - 2025 đúng như Thông báo số 53-TB/TU ngày 04/12/2020 của Thành ủy Hà Nội về Hội nghị lần thứ hai Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố Hà Nội khóa XVII, nhiệm kỳ 2020-2025.

UBND Thành phố sẽ giao các sở, ngành liên quan nghiên cứu xây dựng các chương trình đầu tư cần thiết trong đó có xác định đối tượng, nguyên tắc, tiêu chí, mức vốn của các chương trình đối với các chương trình cần phải xây dựng chương trình đầu tư theo Luật Đầu tư công để trình HĐND Thành phố HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 tại kỳ họp theo quy định.

Trên đây là báo cáo bổ sung, giải trình của UBND Thành phố, kính gửi Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các đ/c PCT UBND TP;
- VPUB: CVP, các PCVP; Các phòng:
TH, KT, TKBT, KGVX, ĐT;
- Lưu: VT, KTCông.

110

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Chu Ngọc Anh